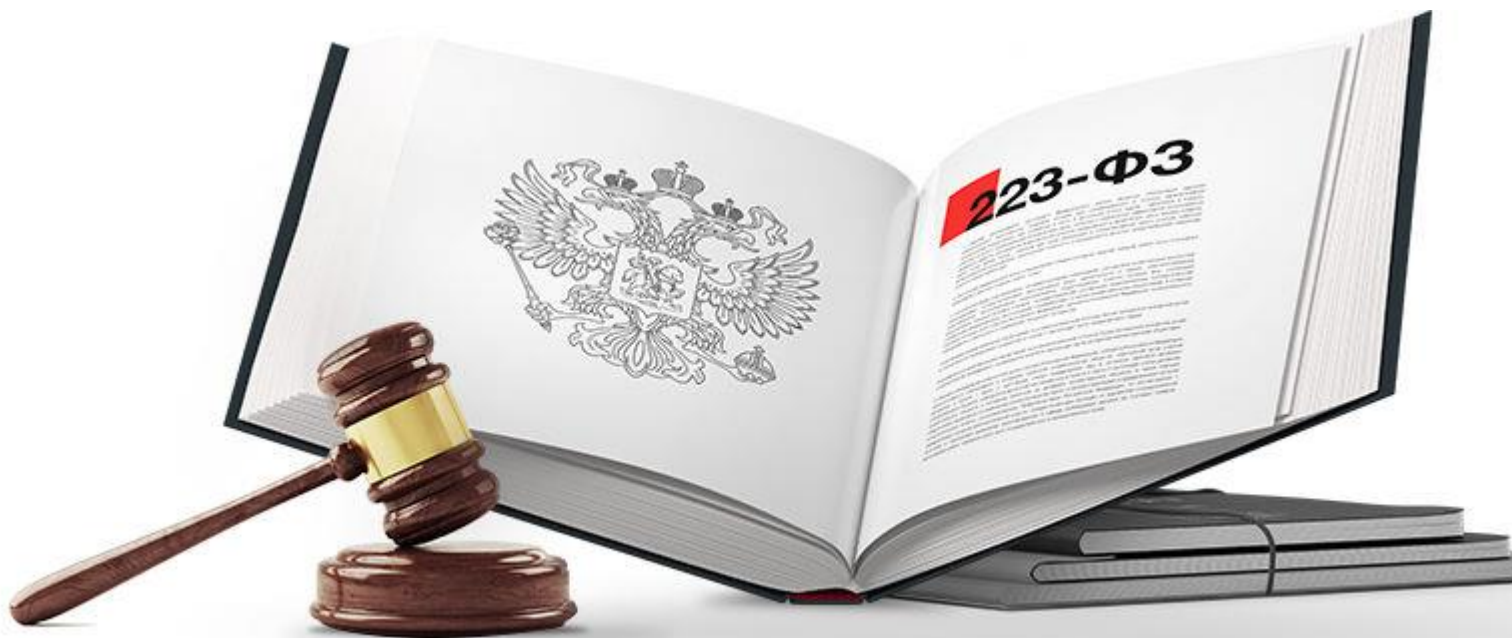




## Красноярское УФАС РОССИИ

**Презентация к докладу по теме:  
«Нарушения антимонопольного законодательства при  
установлении в Положении о закупке случаев проведения  
закупки у единственного поставщика»**

сентябрь, 2023 г.



**Вступил в силу с 1 января 2012 года**  
**Последние изменения внесены от 04.08.2023**

## **Субъекты контроля (заказчики)** **(часть 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ)**

- Государственные корпорации;
- Государственные компании;
- Публично-правовые компании;
- Субъекты естественных монополий;
- Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с ТКО;
- Автономные учреждения;
- Хозяйственные общества, в уставном капитале которых доля участия РФ, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности превышает 50%;
- Дочерние хозяйственные общества (ДО), > 50% уставного капитала которых в совокупности принадлежит указанным хозяйствующим субъектам;
- «Внучатые» общества, доля ДО в уставном капитале которых > 50%;
- Бюджетные учреждения, ГУПы, МУПы при наличии утвержденного и размещенного в ЕИС до начала года Положения о закупке и соблюдении ряда предусмотренных законом условий;
- ФГУПы, имеющие существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан РФ, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством РФ за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории РФ капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности РФ и (или) на приобретение на территории РФ объектов недвижимого имущества в государственную собственность РФ

# Правовая основа закупки (часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ)

Конституция  
РФ

ГК РФ

223-ФЗ

другие ФЗ и  
иные НПА

Положение о закупке

должно содержать требования к  
осуществлению закупок,  
в том числе:

Порядок определения и  
обоснования НМЦД,  
цены договора ЕП

Порядок заключения и  
исполнения договоров

Порядок подготовки и  
проведения процедур  
закупок (включая  
способы закупки)

Условия применения  
процедур закупок

Иные связанные с  
обеспечением закупки  
положения

# Принципы закупочной деятельности (часть 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ)

**Информационная  
открытость закупки**



**Целевое и экономически  
эффективное расходование  
денежных средств на  
приобретение товаров, работ,  
услуги реализация мер,  
направленных на сокращение  
издержек заказчика**



**Отсутствие ограничения  
допуска к участию в закупке  
путем установления  
неизмеряемых требований к  
участникам закупки**

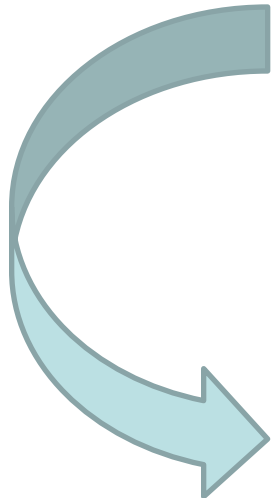


**Равноправие, справедливость,  
отсутствие дискриминации и  
необоснованных ограничений  
конкуренции по отношению к  
участникам закупки**



**Требования к закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в  
Положении о закупке  
(статья 3.6 Закона № 223-ФЗ)**

- **порядок подготовки и осуществление закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)**
- **исчерпывающий перечень случаев проведения закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)**



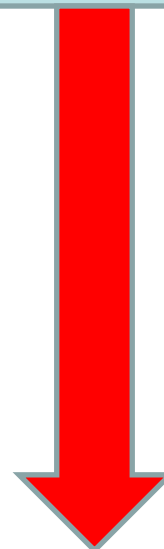
**КЛЮЧЕВАЯ ПРОБЛЕМА -**  
**отсутствие регламентации случаев закупки у**  
**единственного поставщика (подрядчика,**  
**исполнителя)**



## **Стандарт осуществления закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, разработанный ФАС России в 2015 году**



**включает предложения по оптимизации и унификации закупочной деятельности отдельных видов юридических лиц, которые могут быть использованы при утверждении положения о закупке**



**с позиции ФАС России, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы)**

**Пункт 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Закона  
№ 223-ФЗ, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018**

**« ... для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам (например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы).**

**Кроме того, закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры».**



## Определение Верховного Суда РФ от 16.09.2021 № 306-ЭС21-11589

« ... отдавая в отдельных случаях предпочтение такому способу как осуществление закупки у единственного поставщика, **заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным** (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), **либо в значительной степени лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь**, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция). В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа представляет **собой злоупотребление правом**, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере.

**Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 14.08.2015  
по делу № А60-47219/2014**

**«... праву заказчика на своевременное и полное удовлетворение потребностей в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности корреспондирует обязанность по обеспечению возможности участия юридических и физических лиц в закупке на конкурентной основе, стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, обеспечению гласности и прозрачности закупки, предотвращению коррупции и других злоупотреблений».**

## **Квалификация действий заказчиков по Федеральному закону от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции»**

**Часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений.**



**Частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Законом о закупках.**



**несоблюдение заказчиками требований Закона № 223-ФЗ, вне зависимости от способа закупки, свидетельствует о нарушении антимонопольного законодательства, а именно части 1 и 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции**

## **Практика Красноярского УФАС России**

**За текущий период 2023 года  
Красноярским УФАС России было  
возбуждено и рассмотрено более 15  
антимонопольных дел по признакам  
нарушения части 1 и 5 статьи 17 Закона о  
защите конкуренции**

**Среди субъектов – участников антимонопольных дел:**

- **лесничества Красноярского края**
  - **КГАУ «Лесопожарный центр»**
  - **ООО «Енисейэнергоком»**
- **дошкольные образовательные автономные учреждения г. Норильска**
  - **Назаровская стоматологическая поликлиника**
  - **иные**

## Типичные нарушения, выявленные Красноярским УФАС России

### ДЛЯ СРАВНЕНИЯ!

Установление необоснованно высокой стоимости закупки, на которую заказчик вправе осуществить единовременную закупку у единственного поставщика (2, 3, 5 и более млн. рублей)

**И**

Отсутствие совокупного годового объёма закупок, на который заказчик вправе совершить закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании данного пункта

Пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлены ограничения:

- 1) осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую 600 тыс. рублей
- 2) годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать 2 млн. рублей или не должен превышать 10% совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем 50 млн. рублей.

**Арбитражным судом Красноярского края в решении по делу № А33-25370/2022 от 23.01.2023** поддержана позиция антимонопольного органа о том, что сам факт допустимости закупки у единственного поставщика на конкурентном рынке без каких-либо ограничений является неправомерным. Суд приходит к выводу, что указание антимонопольного органа на необходимость заказчику установить объем закупок в определенных границах – не превышающих 50% совокупного годового объема закупок заказчика, соответствует принципам разумности и позволяет обеспечить исполнение принципов Закона № 223-ФЗ.

## **Иные нарушения, выявленные Красноярским УФАС России в Положениях о закупке**

- **закупки услуг, связанных с обеспечением визитов делегаций и представителей иностранных государств (гостиничное обслуживание или наем жилого помещения, транспортное обслуживание, эксплуатация компьютерного оборудования, обеспечение питания, услуги связи и прочие сопутствующие расходы;**
- **заключение договора аренды движимого имущества;**
- **заключение договоров поставки запасных частей, узлов, агрегатов и других расходных материалов к арендуемой технике;**
- **закупка товаров, работ, услуг при отсутствии на рынке конкуренции поставщиков;**
- **преимущество повторной закупки в целях совместимости с первоначальной закупкой;**
- **заключение договоров на оказание услуг по технологическому обслуживанию и ремонту арендуемого имущества;**
- **закупка продовольственных товаров и т.д.**



## Антимонопольное дело № 38-17-20 (024/01/17-2348/2020) в отношении ГПКК «Красноярскавтотранс»

в Положении о закупке была установлена возможность продления (пролонгации) ранее заключенного договора на оказание услуг процессинг центра (дата-центра) с интегрированным программно-аппаратным комплексом для обеспечения информационного и технологического взаимодействия участников проектов: «Единая социальная карта Красноярского края», «Банковская карта», «Транспортная карта», «Карта школьника»



Красноярским УФАС России дело было рассмотрено в 2021 году, по результатам Предприятию выдано предписание об устранении данного подпункта из Положения

Решение и предписание обжаловались ГПКК «Красноярскавтотранс» в три судебных инстанции, однако все суды оставили решение и предписание антимонопольного органа в силе и без изменений (дело № А33-10536/2021)

## **Антимонопольное дело № 024/01/17-2564/2022 в отношении КГАУ «Лесопожарный центр»**



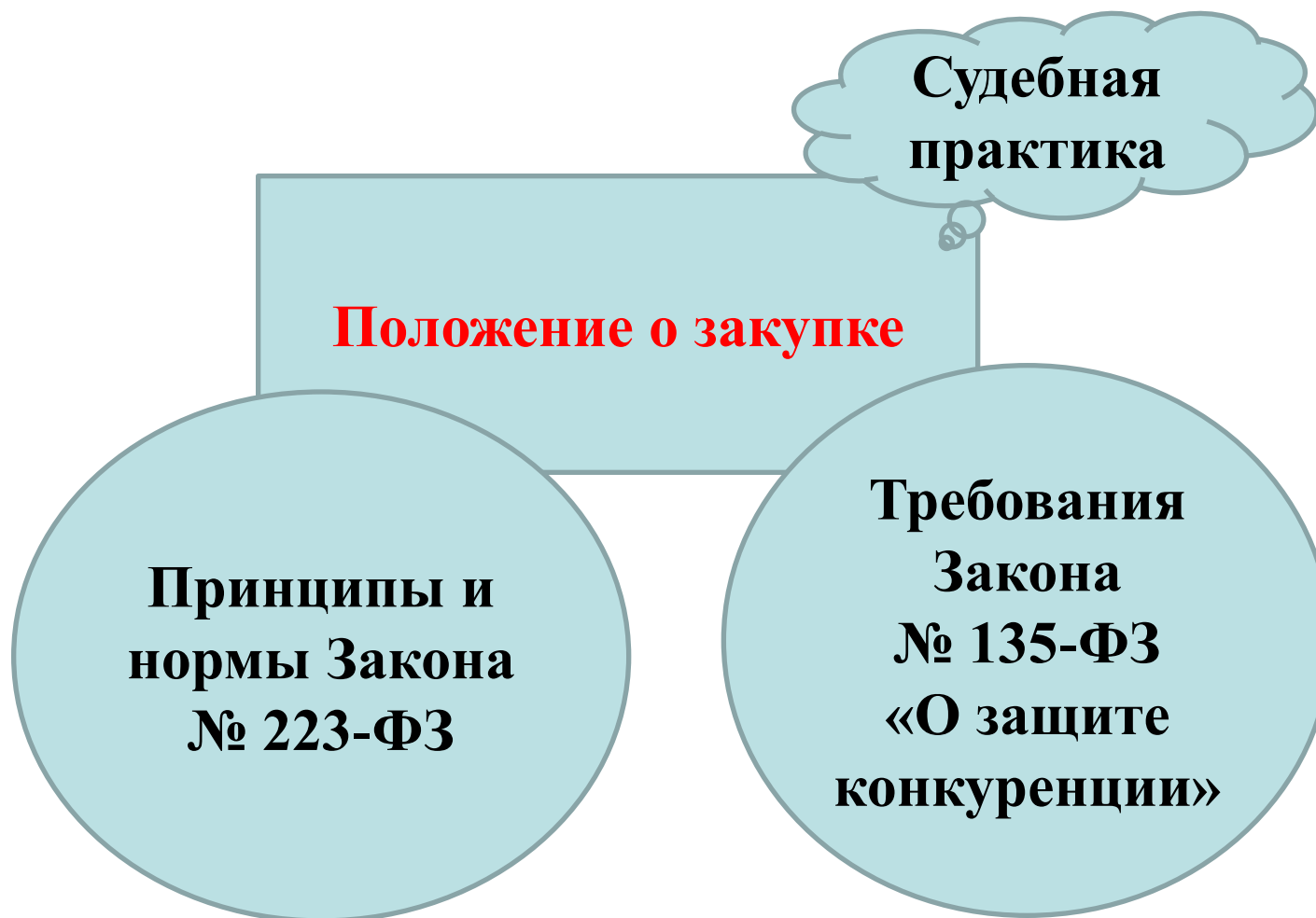
**В настоящее время решение и предписание Красноярского УФАС России обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края.**

Положение о закупке содержало 51 основание для осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Среди них, в том числе:

- закупка услуг (работ) по тушению лесных пожаров;
- в случаях, если из предмета и обстоятельств закупки следует, что возможность и/или целесообразность заключения договора с другими поставщиками, исполнителями, подрядчиками отсутствует;
- закупка продовольственных товаров, в том числе полуфабрикатов (консервированных продуктов) у предприятий-производителей (изготовителей), агропромышленных холдингов.

## Чем руководствоваться при проведении закупок у единственного поставщика?





**БЛАГОДАРЮ ЗА  
ВНИМАНИЕ!**